

**ОПИС ПОСЛОВА ЗА
ПРУЖАЊЕ СТРУЧНО-ТЕХНИЧКЕ ПОМОЋИ ЗА ИЗРАДУ АНАЛИЗЕ УЧИНКА И
КАПАЦИТЕТА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА
У ПРИМЕНИ ПРИНЦИПА ДОБРОГ УПРАВЉАЊА НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ
КОРИШЋЕЊЕМ „ИНДЕКСА ДОБРЕ УПРАВЕ“**

Увод:

Стална конференција градова и општина - Савез градова и општина Србије (СКГО), пружа подршку локалним властима у њиховима напорима да изграде свој правни, финансијски и функционални капацитет, и заступа интересе, пружа висококвалитетне услуге и подржава развој и унапређење локалне самоуправе кроз заједничко деловање чланства, у складу са европским стандардима.

Програм „Партнерство за добру локалну самоуправу“ финансиран од стране Швајцарске агенције за развој и сарадњу (СДЦ) је усмерен на подршку спровођењу Стратешког плана СКГО за период 2022-2025, односно на пружање подршке реформама у пракси. Активности у оквиру Програма су директно усмерене ка остваривању кључних интереса локалних самоуправа који су дефинисани у стратешким и програмским документима СКГО, као и кроз деловање њених органа и тела.

Пратећи потребе свог чланства, у **Стратешком плану СКГО (2022-2025)** као један од стратешких циљева наведен је Програмски циљ 1. Реформисан положај и уређење локалне самоуправе, а у оквиру њега Планирани резултат 1.3. Унапређена примена начела доброг управљања у локалној самоуправи. Један од сегмената деловања СКГО у циљу остварења наведеног резултата представља и спровођење мерења Индекса добре управе, односно израда Анализе учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу коришћењем „Индекса добре управе“.

Објашњење проблема:

Како је раније наведено, један од важних сегмената деловања СКГО, препознат и као стратешка оријентација асоцијације јесте подршка унапређењу доброг управљања на локалном нивоу. Ова подршка реализује се кроз конкретне активности СКГО, како у смислу заступања измена/унапређења релевантног правног оквира, али и кроз подршку чланицама СКГО да одговарајући законски оквир примене, истовремено промовишући значај доброг управљања као основног постулата функционисања локалне самоуправе.

Поред конкретних интервенција, СКГО спроводи периодичну процену капацитета и учинка јединица локалне самоуправе у области доброг управљања, стварајући на овај начин аналитичку основу за своје деловање (усклађено са утврђеним потребама и приоритетима), али и за мерење доприноса активности које асоцијација спроводи унапређењима у области доброг управљања на нивоу локалне самоуправе. Након спроведене „Анализе учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања“ коју је Стална конференција градова и општина спровела најпре 2018. и 2021. године, а затим и 2023. године, СКГО врши ново истраживање у циљу мерења напретка који су градови и општине остварили током претходног двогодишњег периода у погледу примене принципа доброг управљања.

Опис методологије:

Методолошки, процена се спроводи кроз примену Индекса добре управе, алата који је СКГО израдила у оквиру пројекта „Унапређење административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу“ који је спроводила Стална конференција градова и општина, уз финансијску

подршку Немачке развојне сарадње, обезбеђену у оквиру ГИЗ пројекта „Подршка реформи јавне управе у Републици Србији“.

Индекс добре управе представља алат за процену који омогућава ЈЛС да сагледају квалитет свог рада у погледу примене законодавног оквира и јавних политика који директно доприносе примени принципа (1) одговорности, (2) транспарентности, отворености и партиципације, (3) једнакости и недискриминације, (4) предвидивости, ефикасности и ефективности и (5) антикорупције. У погледу структуре, свака од пет претходно наведених тематских целина које чине ИДУ је подељена на области/подобласти (укупно 25) који садрже преко 120 индикатора из делокруга надлежности ЈЛС. У процесу процене учинка и капацитета ЈЛС, независни евалуатори оцењују степен успешности ЈЛС у примени принципа доброг управљања за сваки од дефинисаних индикатора, тако што означавају један од понуђених одговора који у најбољој мери описује испуњеност датог индикатора а на основу увида у дефинисана средства верификације.

Попуњавање „Индекса добре управе“ ће путем мерљивих и објективних индикатора приказати тренутно стање као и напредак остварен у погледу ефикасности и делотворности рада ЈЛС у односу на вредности забележене у процени реализованој 2023. године. Такође, истраживање ће омогућити да се издвоје оне процедуре и процеси у којима је успостављена добра пракса у погледу примене законодавног оквира и јавних политика, али и да се идентификују они поступци за које постоји потреба за додатним унапређењем у складу са принципима доброг управљања.

Имајући у виду да су одређеним областима које су обухваћене индексом настале промене у релевантном законодавном оквиру, али и пракси ЈЛС, процесу мерења претходило је ажурирање садржаја Индекса - упитника за процену капацитета било реформулацијом постојећих или увођењем нових и брисањем неодговарајућих индикатора. Овај унапређени упитник биће коришћен као полазни упитник и за наредна мерења учинка у области доброг управљања на нивоу ЈЛС.

Попуњавање Индекса добре управе, односно спровођење Анализе подразумева истраживачки и теренски рад и разговоре са одговарајућим представницима локалних самоуправа. Теренске посете је потребно обавити у трајању од једног до два радна дана за сваку ЈЛС из узорка, и то у периоду децембар 2025. године – јануар 2026. године. У договору са СКГО, услед настанка објективних околности које онемогућавају или отежавају теренски рад, конултације са ЈЛС ће бити могуће обавити путем „online“ састанака.

Јединице локалне самоуправе које ће бити обухваћене проценом учинка су: Ада, Бабушница, Бајина Башта, Бела Паланка, Беоцин, Бечеј, Богатић, Бојник, Велико Градиште, Владимирци, Власотинце, Врање, Врбас, Врњачка Бања, Гаџин Хан, Дољевац, Жабари, Житиште, Зрењанин, Ивањица, Кањижа, Кикинда, Кнић, Књажевац, Ковин, Коцељева, Краљево, Крупањ, Кула, Куршумлија, Лозница, Љубовија, Мали Зворник, Медвеђа, Мионица, Неготин, Нови Пазар, Озаци, Панчево, Пирот, Пландиште, Пожега, Пријеполје, Рашка, Сврљиг, Смедерево, Сокобања, Сомбор, Србобран, Сремска Митровица, Суботица, Сурдулица, Темерин, Топола, Трговиште, Трстеник, Ћуприја, Ужице, Шабац, Шид.

У случају да нека од пријављених ЈЛС одустане од учешћа у истраживању, предвиђено је да се обезбеди замена односно учешће друге одговарајуће ЈЛС, не нарушавајући репрезентативност узорка (величина, структура и регионална заступљеност ЈЛС).

Учешће ЈЛС у истраживању је искључиво на добровољној бази, а подаци прикупљени путем истраживања неће бити јавно доступни, већ статистички обрађени на целокупном узорку од 60 ЈЛС у циљу добијања увида у опште капацитете ЈЛС који се односе на примену принципа доброг управљања.

Подаци прикупљени у оквиру мерења учинка 2025. године биће анализирани на два начина: подаци добијени на основу постојећег упитника користиће се за поређење са резултатима претходних мерења из 2018, 2021. и 2023. године, док ће подаци прикупљени путем унапређеног упитника (коришћењем реформулисаних или нових индикатора, за оне индикаторе за који су

измењени) послужити и за утврђивање полазних вредности индекса добре управе за потребе новог Стратешког плана СКГО за период 2026–2030. године.

Сврха и циљ:

Циљ спровођења Анализе јесте мерење и анализирање тренутног стања као и насталих промена у двогодишњем периоду које се односи на стање капацитета и учинка у различитим сегментима функционисања локалне самоуправе, а који представљају основе доброг управљања. Попуњавање „Индекса добре управе“ ће путем мерљивих и објективних индикатора приказати напредак остварен у погледу ефикасности и делотворности рада ЈЛС у односу на вредности забележене у процени реализованој 2023. године. Такође, истраживање ће омогућити да се издвоје оне процедуре и процеси у којима је успостављена добра пракса у погледу примене законодавног оквира и јавних политика, али и да се идентификују они поступци за које постоји потреба за додатним унапређењем у складу са принципима доброг управљања. Уз то, а имајући у виду да, у зависности од унетог одговора, односно измереног учинка по појединачним индикаторима, Индекс пружа и начелне препоруке, ЈЛС укључене у процену биће у могућности да, захваљујући овим препорукама самостално раде на даљем развоју капацитета. Налази добијени кроз мерење које се реализује ове године биће коришћени као полазна вредност за праћење напретка ЈЛС у предметној области у наредном стратешком периоду СКГО (2026-2030).

У ту сврху, СКГО ће ангажовати извршиоца посла да спроведе истраживање на дефинисаном узорку јединица локалне самоуправе и изради Анализу учинка и капацитета јединица локалне самоуправе у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу коришћењем „Индекса добре управе“.

Конкретне одговорности ангажованог извршиоца посла:

1. Учешће у уводном састанку са пројектним тимом СКГО у циљу детаљног упознавања са Индексом добре управе, његовим садржајем и начином функционисања, као и ради усаглашавања везано за приступ и методологију које је потребно применити за спровођење истраживања, постављене рокове и очекиване резултате;
2. Учешће, у сарадњи са СКГО пројектним тимом у финалном дефинисању узорка од 60 ЈЛС у случају да се неки од градова и општина који су учествовали у истраживању из 2023. године не одазову позиву да учествују у спровођењу завршне Анализе. У случају да нека од пријављених ЈЛС одустане од учешћа у истраживању, извршилац је дужан да, у сарадњи са СКГО, договори замену, односно учешће друге одговарајуће ЈЛС, водећи рачуна о очувању репрезентативности узорка.
3. Израда Плана спровођења истраживања и детаљне структуре Анализе учинка и капацитета ЈЛС у примени принципа доброг управљања које треба да одобри СКГО;
4. Спровођење мерења учинка и капацитета ЈЛС у примени принципа доброг управљања на узорку од 60 ЈЛС, користећи постојећи Индекс добре управе, као и унапређени део упитника у оквиру Индекса добре управе. Током процеса попуњавања Индекса добре управе, извршилац је дужан да за сваки индикатор, одговоре добијене од стране представника ЈЛС провери увидом у изворе верификације. Понуђач услуга је дужан да евидентира изворе верификације за сваки од индикатора, те да назив/опис коришћених извора верификације за сваку ЈЛС достави као анекс уз финалну анализу.
5. Детаљно анализирање података прикупљених кроз истраживачки рад, теренске посете и интервјуе.
6. Израда Анализе учинка и капацитета јединица локалне самоуправе у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу која ће обухватати:

- упоредне резултате мерења реализованог током 2025.године (на основу постојећег Индекса добре управе) и раније реализованих мерења
- утврђени учинак и капацитете ЈЛС у области доброг управљања за 2025.годину (на основу унапређеног Индекса добре управе).

Анализа учинка и капацитета јединица локалне самоуправе у примени принципа добре управе треба да обухвати: садржај, опис делокруга рада и задатих циљева, опис методологије, приказ упоредних резултата истраживања, односно преглед капацитета ЈЛС по тематским областима (принципи доброг управљања) у односу на ранија мерења, утврђене резултате за 2025.годину који ће бити коришћени као полазна вредност за наредна мерења, као и пратеће препоруке за унапређење, сумарно на нивоу свих 60 ЈЛС из узорка, резиме кључних налаза и пратеће анексе (1. попуњен постојећи, као и унапређен Индекс добре управе за сваку од 60 ЈЛС у ел.облику, 2. евиденцију утврђених извора верификације уз одговарајуће напомене, 3. табеларни преглед индикатора и пондера у Excel формату према областима доброг управљања, за постојећи и за унапређени Индекс добре управе, 4. табеле у Excel формату са прегледом појединачних резултата ЈЛС за постојећи и за унапређен Индекс добре управе и 5. сагласност у ел.облику од стране 60 ЈЛС на финалне верзије попуњеног Индекса добре управе).

7. Достављање СКГО нацрта Анализе учинка и капацитета јединица локалне самоуправе у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу и финализација Анализе на основу коментара и препорука СКГО.

Временско трајање ангажмана:

За реализацију активности описаних у делу **Конкретне одговорности** предвиђен је период од **1. децембар 2025. до 16. фебруара 2026. године**. У складу са потребама СКГО, трајање ангажмана може бити мењано.

Очекивани производи рада ангажованог извршиоца посла:

- Израђена и достављена СКГО Анализа учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу коришћењем „Индекса добре управе“.

Комуникација и координација

У реализацији својих активности, извршилац посла ће бити у сталној комуникацији са менаџером програма „Партнерство за добру локалну самоуправу“.